

PATVIRTINTA
Valstybės įmonės Registrų centro
direktoriaus
2008m. kovo d. įsakymu Nr. v-

Valstybės įmonė Registrų centras
(institucijos pavadinimas)

2008 – 2010 METŲ STRATEGINIS VEIKLOS PLANAS

Asignavimų valdytojo kodas 239002647

Aplinkos ir išteklių analizė

Valstybės įmonė Registrų centras yra kelių pagrindinių valstybės registrų tvarkytojas Lietuvoje.

Lietuvos Respublikos adresų registras buvo įsteigtas Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004 m. birželio 10 d. nutarimu Nr. 715 „Dėl Lietuvos Respublikos teritorijos administracinių vienetų, gyvenamųjų vietovių ir gatvių valstybės registro reorganizavimo ir Lietuvos Respublikos adresų registro įsteigimo“ (2007 m. rugsėjo 26 d. nutarimo Nr. 1048 redakcija) vietoj buvusio Lietuvos Respublikos teritorijos administracinių vienetų, gyvenamųjų vietovių ir gatvių valstybės registro, kurį tvarkė valstybės įmonė Registrų centras. Lietuvos Respublikos teritorijos administracinių vienetų, gyvenamųjų vietovių ir gatvių valstybės registre buvo saugomi duomenys maždaug apie 50 tūkst. objektų (administraciniai vienetai, gyvenamosios vietovės ir gatvės). Adresų registre numatoma sukaupti ir saugoti duomenis apie 1.75 mln. objektų (administraciniai vienetai, seniūnijos, gyvenamosios vietovės, gatvės, pastatų ir žemės sklypų bei patalpų adresai). Šiame registre atsirado papildomų registro objektų: seniūnijų teritorijų, pastatų ir patalpų adresų.

2007 metais suprojektuota, sukonstruota ir pradėta testuoti adresų (pastatų ir patalpų numerių) registravimo aplikacija su JAVA, panaudojant *ArcGis* serverio priemones. Šios registravimo aplikacijos priemonės privalumas - adresų vietų žymėjimas tiesiai žemėlapyje, tiesioginio koordinatų transformavimo galimybės, išrašų pdf formate formavimas ir lanksčios duomenų eksporto ir importo galimybės.

Siekiant palengvinti, automatizuoti, o kartu ir atpiginti Adresų suteikimo, įregistravimo ir apsikeitimo duomenims tarp registro tvarkymo įstaigos bei duomenų teikėjų procesą, 2008 metais numatoma aukščiau minimą aplikaciją pritaikyti automatizuotam duomenų apsikeitimui su duomenų teikėjais – savivaldybėmis.

Adresų registras yra viešas registras. Siekiant įgyvendinti naujos redakcijos Adresų registro nuostatuose išdėstytus viešo ir neatlygintino registro duomenų principus ir taip prisidėti prie informacinės visuomenės plėtros bei kuo platesnės informacijos sklaidos, dalį informacijos numatoma teikti viešai ir neatlygintinai. Tokia informacija gali būti apskričių, savivaldybių, gatvių pavadinimai, pastatai ir jų adresai, nenurodant kodų, koordinatų ir kitų duomenų, sąlygojančių jų nesankcionuotą panaudojimą. Duomenis racionaliausia publikuoti įmonės tinklalapyje, realizuojant tam tikras paieškos funkcijas.

Dabartiniu metu kaupiamas tik raštvedybinis (popierinis) Adresų registro archyvas. Įgyvendinant Europos Tarybos 2005 m. lapkričio 14 d. rekomendaciją 2005/835/EB „Dėl prioritetinių veiksmų siekiant Europoje didinti bendradarbiavimą archyvų srityje“ tikslinga sukauptus ir gaunamus dokumentus saugoti ne tik popieriuje, bet ir skaitmeninėje formoje, nuskenuotus. 2007 metais buvo suprojektuota ir įdiegta elektroninio archyvo pildymo aplikacija, leidžianti ne tik skaitmenizuoti turimus popierinius dokumentus, bet ir susieti juos su konkrečiu registro objektu. 2008 metais planuojama pradėti pildyti elektroninį archyvą. Pirmoje eilėje bus skenuojami naujai gaunami adresų suteikimą patvirtinantys dokumentai, antroje eilėje planuojama pradėti skenuoti ir anksčiau gautus dokumentus, trečioje eilėje – gatvių pavadinimų suteikimą tvirtinantys dokumentai. Darbą planuojama baigti 2009 metais.

2005 metais buvo įregistruota 1111 gatvių ir 33771 pastatų adresas (įskaitant ir savivaldybių nesuteiktus, bet duomenų tikslinimo metu nustatytus). Per 2006 metus buvo įregistruota 1380 naujų gatvių ir 23500 naujų adresų. 2007 metais buvo įregistruota apie 27997 naujų adresų ir 1100 gatvių. Atsižvelgiant į objektų registravimo dinamiką, tikimasi, kad 2008 metais bus įregistruota 900-1100 gatvių ir 21000-25000 pastatų adresų.

Pažymėtina, kad visi Adresų registre saugomi duomenys yra geografiškai orientuoti, t. y. gali būti teminiuose žemėlapiuose ir planuose išreikšti kaip tam tikri grafiniai elementai: apskričių, savivaldybių, seniūnijų, gyvenamųjų vietovių ribos, gatvių ašinės linijos ir pastatų taškai. Vertinant duomenų grafinio segmento tikslumą, patikimumą ir atitikimą šiandienos poreikius, pažymėtina, kad skaitmeninės savivaldybių ribos buvo parengtos 1996 metais senos kartografinės medžiagos (kolūkinių planų M 1:10000) pagrindu. Tarp naudoto kartografinio pagrindo ir naujausios medžiagos pastebimi iki 50 m skirtumai. 2007 metais pradėti savivaldybių ribų sutikslinimo darbai. Savivaldybių ribos pakoreguotos su Lietuvos Respublikos ir Baltarusijos Respublikos bei Lietuvos Respublikos bei Latvijos Respublikos demarkuotos sienos duomenimis. 2008 metais planuojama baigti savivaldybių ribų patikslinimo darbus.

Kitų adreso komponentų (gatvių ir adresų taškų) duomenis reikėtų tikslinti, tik gavus pačius naujausius spalvotus miestų ortofotografinius žemėlapius M 1:5000, kurie dabar dar gaminami, t. y. 2008 -2009 metais ir vėliau.

Be registrų plėtos, Registrų centrui pavesta atlikti turto rinkos verčių nustatymą mokesčiams ir kitoms valstybės reikmėms, taikant masinio vertinimo procedūrą.

Nekilnojamojo turto rinkos verčių nustatymą masiniu būdu mokesčiams ir kitiems valstybės reikmėms reglamentuoja Nekilnojamojo turto mokesčio įstatymas (Žin., 2005, Nr. 76-2741), Lietuvos Respublikos valstybės garantuojamos teisinės pagalbos įstatymas (Žin., 2003, Nr. 73-3352, Nr. 123-5577, 5584), Lietuvos Respublikos piniginės socialinės paramos mažas pajamas gaunančioms šeimoms (vieniems gyvenantiems asmenims) įstatymas (2004, Nr. 80-2835, Nr. 146-5303), Lietuvos Respublikos paveldimo turto mokesčio įstatymas (Žin., 2002, Nr. 123-5531), Lietuvos Respublikos aplinkos ministro ir Lietuvos Respublikos finansų ministro 2002 m. kovo 1 d. įsakymas Nr. 87/59 „Dėl Nuompinigių už valstybės ilgalaikio materialiojo turto nuomą skaičiavimo tvarkos patvirtinimo“ (Žin., 2002, Nr. 25-913), Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1999 m. vasario 24 d. nutarimu Nr. 205 „Dėl žemės įvertinimo tvarkos“ (Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. spalio 21 d. nutarimo Nr. 1671 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1999 m. vasario 24 d. nutarimo Nr. 205 „Dėl žemės įvertinimo tvarkos pakeitimo“ redakcija) patvirtinta Žemės įvertinimo metodika (valstybinės žemės pradinei pardavimo ir nuomos kainai skaičiuoti) (Žin., 1999, Nr. 21-597; 2002, Nr. 102-4574; 2003, Nr. 88-3993). Visi išvardyti aktai numato, jog taikant masinio vertinimo procedūrą Registrų centras parengia žemės ir statinių verčių žemėlapius, vertinimo modelius ir nustato nekilnojamojo turto registre įregistruoto turto vidutinę rinkos vertę. Nustatytos vertės skaitmeniniame arba analoginiame formate pateikiamos Valstybinei mokesčių inspekcijai ir jos padaliniam, savivaldybėms, apskritims, turto savininkams bei kitiems informacijos naudotojams.

Nekilnojamojo turto masinis vertinimas mokesčiams ir kitiems valstybės tikslams, kai reikia nustatyti turto rinkos vertę, taikomas daugelyje Europos Sąjungos šalių, JAV. Šios sistemos pasirinkimą lemia gana didelis vertės nustatymo tikslumas, minimalūs kaštai, taikomi statistiniai vertinimo metodai eliminuoja vertinimo subjektyvumo galimybę ir užtikrina galimybę unifikuotais principais pervertinti turtą. Bendri vertinimo principai leidžia nustatyti datai įvertinti visą turtą, statistiškai apdoroti vertinimo rezultatus, prognozuoti ir planuoti nekilnojamojo turto mokesčines pajamas.

Nekilnojamojo turto masinio vertinimo sistema Lietuvoje pradėta kurti 2002 metais, atlikus bandomąjį nekilnojamojo turto masinį vertinimą. Nuo 2003 metų atliekamas kasmetinis žemės masinis vertinimas, 2006 metais patvirtinti ir panaudoti nekilnojamojo turto mokesčiams pirmieji statinių masinio vertinimo rezultatai. Dėl dinamiškos nekilnojamojo turto rinkos ir esminių kainų pokyčių kasmetinis verčių žemėlapių ir vertinimo modelių aktualizavimas yra būtinas, nes jis padeda tiksliai atspindėti realią situaciją rinkoje ir išvengti didelių verčių, apskaičiuotų masinio vertinimo būdu, pokyčių. Masinio vertinimo sistema kuriama išnaudojant esamus informacijos šaltinius, integruotas nekilnojamojo turto kadastro ir registro informacines sistemas. Toliau rengiami sustambinti atkuriamosios vertės kainynai, reikalingi vertinant atkuriamosios vertės metodu.

Atsižvelgiant į statybinių medžiagų, mechanizmų ir darbo jėgos kainų pokyčius, atnaujinami atkuriamosios vertės kainynai.

Šiuo metu Lietuvoje yra beveik 6 milijonai nekilnojamojo turto objektų, iš jų beveik 4 milijonai statinių ir per 1,5 milijono žemės sklypų, įregistruotų nekilnojamojo turto registre, kuriems vadovaujantis išvardytais teisės aktais turi būti nustatyta vidutinė rinkos vertė.

Buvo sukurtos viešos interneto prieigos masinio vertinimo rezultatams, procesui pristatyti, pastaboms ir apeliacijoms kaupiti. Ši sistema leidžia kiekvienam mokesčio mokėtoju nemokamai susipažinti su jo turto aktualia mokestine verte. Plečiant elektronines paslaugas, šią sistemą numatoma tobulinti, plėsti paieškos galimybes ir didinti informacijos kiekį.

Perėjimas prie naujos mokestinės vertės nustatymo sistemos leidžia užtikrinti mokestinių verčių tikslumą bei atitikimą realias rinkos vertes, sumažinti mokestinių verčių nustatymo kaštus, taip pat harmonizuoti turto vertinimo mokesčiams sistemą su Europos Sąjungos reikalavimais.

2004 m. sausio 1 d. pradėjus veikti Juridinių asmenų registru, įsteigtam Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2003-11-12 nutarimu Nr.1407 „Dėl juridinių asmenų registro įsteigimo ir juridinių asmenų registro nuostatų patvirtinimo“ (Žin., 2003, Nr.107-4810), Civilinio kodekso 2.70 straipsnyje nustatytais pagrindais registro tvarkytojui suteikta teisė atlikti likvidavimo inicijavimo procedūras, taip pat 2.66 straipsnyje nustatytais terminais priimti juridinių asmenų registru teikiamus metinės finansinės atskaitomybės dokumentus.

Juridinių asmenų likvidavimą registro tvarkytojo iniciatyva reglamentuoja Lietuvos Respublikos civilinio kodekso 2.70 straipsnis, Juridinių asmenų registro tvarkymo taisyklių, patvirtintų Teisingumo ministro 2003-12-19 įsakymu Nr.307 „Dėl Juridinių asmenų registro tvarkymo taisyklių patvirtinimo“ (Žin., 2003, Nr.121-5497) 54 punktas.

Juridinių asmenų registro nuostatai nustato, kad registro paskirtis – registruoti Registro objektus, kaupiti, apdoroti, saugoti ir teikti duomenis apie juos tretiesiems asmenims. Lietuvos Respublikos civilinio kodekso 2.71 straipsnis nustato, kad Juridinių asmenų registro duomenys, registre kaupiami dokumentai ir bet kokia kita registru pateikta informacija yra vieša. Juridinių asmenų registras kartu su kitais valstybės registrais sudaro vientisą valstybės registrų sistemą. Įstatymų bei registro nuostatų nustatyta tvarka registrų duomenys ir dokumentai yra teikiami duomenų gavėjams - kitiems valstybės registrams ir informacinėms sistemoms, todėl neveikiantys juridiniai asmenys Juridinių asmenų registre sunkina jo darbą, lemia klaidingą informaciją apie juridinių asmenų veiklos apimtį, riboja pavadinimų pasirinkimo galimybę.

Juridinių asmenų registru vykdam šią naują funkciją, į likvidavimo procesą įsijungė tretieji asmenys – likvidatoriai, t.y. vadovaujantis Juridinių asmenų registro tvarkymo taisyklių 58 punktu, atlikus visas ikiteismines procedūras, kartu su prašymu likviduoti juridinį asmenį teismui privaloma pateikti asmens, turinčio bankrutuojančių įmonių administratoriaus kvalifikacinį pažymėjimą ar kito asmens, turinčio reikiamą kvalifikaciją, kandidatūrą. Likvidatoriaus paslaugų viešojo pirkimo konkursą laimėjo UAB „Buneva“.

Juridinių asmenų likvidavimo paslaugų teikimo sutartyje su viešojo pirkimo konkurso laimėtoja UAB „Buneva“ numatyta, kad paslaugų teikimas tiesiogiai priklausys nuo iš Lietuvos valstybės biudžeto gaunamo finansavimo. Siekiant išvengti sankcijų pagal minėtą sutartį, negavus lėšų, privalėsime sustabdyti tam tikram laikui juridinių asmenų likvidavimo procesą, nors šiuo metu Juridinių asmenų registre yra apie 27 tūkstančiai registruotų juridinių asmenų, kuriems galima inicijuoti likvidavimo procedūrą. Jų išregistravimo iš Juridinių asmenų registro sparta tiesiogiai priklausys nuo šių darbų finansavimo apimties.

Juridinių asmenų metinės finansinės atskaitomybės dokumentų teikimą reglamentuoja Lietuvos Respublikos civilinio kodekso 2.66 straipsnio 4 dalis bei Juridinių asmenų registro nuostatų, patvirtintų Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2003 m. lapkričio 12 d. nutarimu Nr. 1407 „Dėl Juridinių asmenų registro įsteigimo ir Juridinių asmenų registro nuostatų patvirtinimo“ 86 – 91 punktai.

Metinės finansinės atskaitomybės dokumentų surinkimas bei apdorojimas – nauja Juridinių asmenų registro funkcija. Lietuvos Respublikos civilinio kodekso 2.71 straipsnis nustato, kad Juridinių asmenų registro duomenys, registre kaupiami dokumentai ir bet kokia kita registru pateikta informacija yra vieša.

Įstatymų bei registro nuostatų nustatyta tvarka registru duomenys ir dokumentai yra teikiami duomenų gavėjams - kitiems valstybės registrams ir informacinėms sistemoms, todėl Juridinių asmenų registru pateiktų finansinės atskaitomybės dokumentų savalaikis apdorojimas ir pateikimas turi labai svarbią reikšmę tokių institucijų, kaip Valstybinė mokesčių inspekcija, Statistikos departamentas, kitos valstybės institucijos bei verslo atstovai, vykdomų funkcijų užtikrinimui. Tuo pačiu siekiama įgyvendinti Ketvirtosios Tarybos 1978 m. liepos 25 d. direktyvos 78/660/EEB 47 straipsnį, kuris numato metinės atskaitomybės viešą skelbimą, laikantis Direktyvos 68/151/EEB 3 straipsnio nuostatų.

Vykdamas Phare projektą „Įmonių registravimo paslaugų tobulinimas pagal Acquis“ parengtos priemonės juridinių asmenų finansinės atskaitomybės teikimui elektroniniu būdu. Tačiau nėra teisės akto, įpareigojančio teikti atskaitomybę tik elektroniniu būdu. Įvertinant tai, kad elektroniniu būdu finansinė atskaitomybė tik pradeda teikti, didelė dalis juridinių asmenų teikia ataskaitas įprasta rašytine forma arba užpildytą parengtomis programinėmis priemonėmis ir atspausdintą. Siekiant užtikrinti savalaikį duomenų pateikimą kitoms institucijoms, tokie dokumentai turi būti skenuojami, atpažįstami, tikrinami ir talpinami į vieningą duomenų bazę, o rašytiniai – tikrinami bei rankiniu būdu įrašomi į duomenų bazę. Visi dokumentai, tame tarpe ir nestruktūriniai dokumentai – aiškinamasis raštas, metinis pranešimas, auditoriaus išvada ar audito ataskaita, turi būti skenuojami, indeksuojami ir talpinami elektroniniame dokumentų archyve. Šiems darbams atlikti sudaryta paslaugų teikimo sutartis su viešojo pirkimo konkurso laimėtoja UAB „INFO-TEC“ Paslaugų centru. Siekiant laiku apdoroti finansinės atskaitomybės dokumentus, kurie bus teikiami už ataskaitinį laikotarpį pradedant 2007 m. sausio 1 d. ir vėliau, būtina laiku gauti lėšas jų apdorojimui. Tikėtina, kad 2008 m. didės skaičius finansinės atskaitomybės dokumentų, teikiamų elektroniniu būdu, bet kartu išaugs ir bendras teikiančiųjų šiuos dokumentus juridinių asmenų skaičius. Šis skaičius didėja kasmet, todėl nemažėja ir gaunamų rašytinių ataskaitų skaičius, t.y. numatoma apdoroti ne mažiau 30 tūkst. juridinių asmenų pateiktų rašytinių finansinės atskaitomybės dokumentų.

Institucijos misija

Efektyvi Nekilnojamojo turto kadastro, Nekilnojamojo turto registro, Juridinių asmenų registro ir Adresų registro tvarkymo sistema.

Institucijos strateginiai tikslai ir efekto kriterijai

Kodas	Institucijos strateginio tikslo pavadinimas
02	Lietuvos Respublikos Vyriausybės suteikta išskirtine teise Nekilnojamojo turto kadastro, Nekilnojamojo turto registro ir Adresų registro duomenų bazių tvarkymas, administravimas ir priežiūra. Turto vertinimas mokesčiams. Juridinių asmenų likvidavimo Lietuvos Respublikos civilinio kodekso 2.70 straipsnio pagrindais įgyvendinimas bei juridinių asmenų ne elektroniniu būdu teikiamų finansinės atskaitomybės dokumentų tvarkymas ir saugojimas.
	Efekto kriterijai
	Vertinimo tikslumo ir atitikimo realioms rinkos kainoms pasiekimas, darbų atlikimo laiko ir kaštų ekonomija; nekilnojamo turto vertinimo ir apmokestinimo sistemos su Europos Sąjungos reikalavimais harmonizavimas. Duomenų apie registruojamus Adresų registro objektus sukaupimas, jų geografinės vietos nustatymas, įvedimas į Centrinę duomenų bazę, saugojimas joje bei teikimas vartotojams. Pradėtų juridinių asmenų likvidavimo procedūrų Lietuvos Respublikos civilinio kodekso 2.70 straipsnio pagrindu užbaigimas ir jų inicijavimas ateityje; juridinių asmenų metinės finansinės atskaitomybės duomenų sutvarkymas ir įrašymas į duomenų bazę bei elektroninį archyvą.

Tikslo aprašymas

Tiksliui įgyvendinti numatoma spręsti šiuos uždavinius:
 registruoti objektus pagal teikėjų pateiktus dokumentus bei nuolat palaikyti tikslus ir suderintus su nauja kartografinė ir georeferencinė medžiaga grafinius adresų registro duomenis;
 administruoti Adresų registro centrinę duomenų bazę bei plėtoti informacinę sistemą, užtikrinant registravimą, duomenų apsaugą, teikimą vartotojams, viešą jų publikavimą bei skaitmeninio archyvo įdiegimą;

<p>testi nekilnojamojo turto apmokestinimo sistemos pertvarkymą, kurti ir įgyvendinti žemės sklypų mokestinių verčių nustatymo masiniu būdu pagal rinkos kainas sistemą, kaip to reikalauja Turto ir verslo vertinimo pagrindų įstatymas, bei priartinti mokestines vertes prie realių rinkos kainų;</p> <p>užtikrinti Juridinių asmenų registro duomenų aktualumą bei kitų teisės aktais pavestų funkcijų įgyvendinimą, gerinti Juridinių asmenų registro duomenų atskleidimo paslaugos kokybę.</p> <p>Tikslas:</p> <p>pritaikyti ir adaptuoti funkcionuojančią nekilnojamojo turto kadastro ir registro informacinę sistemą žemės sklypų masinio vertinimo sistemos poreikiams tenkinti;</p> <p>padidinti nekilnojamojo turto masinio vertinimo sistemos tikslumą ir patikimumą;</p> <p>testi kasmetinį žemės sklypų pervertinimą masiniu būdu ir rengti verčių žemėlapius;</p> <p>tobulinti nekilnojamojo turto mokesčio apskaitą ir administravimą;</p> <p>sumažinti turto vertinimo mokesčiams kaštus;</p> <p>harmonizuoti nekilnojamojo turto mokesčių sistemą su Europos Sąjungos reikalavimais;</p> <p>inicijuoti nevykdančių veiklos juridinių asmenų likvidavimą, vadovaujantis Lietuvos Respublikos civilinio kodekso 2.70 straipsnio pagrindais (apie 27000 juridinių asmenų);</p> <p>užtikrinti savalaikį apdorojimą Juridinių asmenų registrui pateiktų rašytinių metinės finansinės atskaitomybės dokumentų, parengtų pagal :</p> <ul style="list-style-type: none"> – teisingumo ministro įsakymu patvirtintus elektroninio formato rinkinius; – pagal verslo apskaitos standartus, – pagal tarptautinius apskaitos standartus, taip pat užsienio juridinių asmenų ar kitų organizacijų filialų ar atstovybių steigėjų ataskaitas.

Asignavimai ir numatomi finansavimo šaltiniai

(tūkst. litų)

Ekonominės klasifikacijos grupės	Asignavimai 2007-iesiems metams	Asignavimai biudžetiniams 2008-iesiems metams	Projektas 2009-iesiems metams	Projektas 2010-iesiems metams
1. Iš viso asignavimų:	5610	5810	9652	9500
išlaidoms	5610	5810	9652	9500
iš jų darbo užmokesčiui	3329	3241	3859	3771
turtui įsigyti				
2. Finansavimo šaltiniai:				
2.1. Lietuvos Respublikos valstybės biudžetas	5610	5810	9652	9500
iš jo:	5610	5810	9652	9500
bendrojo finansavimo lėšos				
ES lėšos				
kitos specialiųjų programų lėšos				
2.2. Kiti šaltiniai				
3. Kita svarbi informacija				

Pagrindiniai rodikliai

Įstaigos	Teikiama programų	Pareigybės (skaičius vienetais)
1	1	83

STRATEGINIO VEIKLOS PLANO PRIEDAI

1 b forma. Programos aprašymas.

1 lentelė. 2007–2008 metų programų, programų tikslų, uždavinių ir priemonių asignavimų suvestinė.

2 lentelė. 2007–2010 metų programų suvestinė.

3 lentelė. Vertinimo kriterijų suvestinė.